

KESKKONNAMINISTEERIUM



# Ehitusmaavarade arengukava eelnõu

<http://www.envir.ee/ehitusmaavarad>

Janne Tamm  
Keskkonnaministeerium



# **Ehitusmaavarade arengukava koostamise ettepanek kiideti heaks Vabariigi Valitsuse 19.06.2008. a korraldusega nr 276**

- koostatakse aastateks 2010–2020
- vastutab Keskkonnaministeerium
- töötatakse välja koostöös:
  - Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumiga
  - Rahandusministeeriumiga
  - Siseministeeriumiga
  - Sotsiaalministeeriumiga

Juhtgrupi juhataja:  
Rein Raudsep

Liikmed:

Aivar Pajupuu

Annemari Vene

Janne Tamm

Jüri Truusa

Maila Kuusik

Margus Sarmet

Maris Saarsalu

Reet Roosalu

Talvi Sarv

Tiit Sillaots

Timo-Mati Pall

Toivo Tõnson

Veljo Haube

Ööle Janson

– Keskkonnaministeeriumi keskkonnakorralduse ja –tehnoloogia osakonna juhataja;

KESKKONNAMINISTEERIUM



– OÜ Eesti Geoloogiakeskus arendusdirektor;

– Keskkonnaministeeriumi õigusosakonna nõunik;

– Keskkonnaministeeriumi keskkonnakorralduse ja –tehnoloogia osakonna maapõue büroo peaspetsialist;

– Keskkonnaministeeriumi keskkonnakorralduse ja –tehnoloogia osakonna keskkonnakorralduse büroo nõunik;

– Siseministeeriumi planeeringute osakonna nõunik;

– Majandus- ja Kommunikatsiooniministeeriumi ehitus-ja elamuosakonna nõunik;

– Keskkonnaministeeriumi keskkonnakorralduse ja –tehnoloogia osakonna maapõue büroo juhataja;

– Maa-ameti geoloogia osakonna juhataja kt;

– Keskkonnaministeeriumi keskkonnakorralduse ja –tehnoloogia osakonna maapõue büroo peaspetsialist;

– Keskkonnaministeeriumi looduskaitse osakonna nõunik;

– Keskkonnaministeeriumi keskkonnakorralduse ja –tehnoloogia osakonna keskkonnakorralduse büroo spetsialist;

– Eesti Maaomavalitsuste Liidu esindaja, Põltsamaa vallavanem;

– Eesti Ehitusmaterjalide Tootjate Liidu esindaja, OÜ Vao Paas juhataja;

– Sotsiaalministeeriumi rahvatervise osakonna peaspetsialist.



# Riigi huvi määratlemine

- tagada tarbijate, eelkõige riigi infrastruktuuri ehitusobjektide nõuetekohane ja majanduslikult optimaalne varustamine kvaliteetsete ehitusmaavaradega, luua tingimused kaevandamise ja kasutamise tehnoloogia igakülgseks arenguks, võttes tarvitusele kõik meetmed ehitusmaavarade ratsionaalseks kasutamiseks ning maavara ja keskkonna kaitsmiseks



## Seisuga 31.12.2008

Maavara	Aktiivne varu	Maardlad (üleriigilise tähtsusega)	Kaevandamine			
			Load	2007 mln m <sup>3</sup>	2008 mln m <sup>3</sup>	+/-
Graniit	4 mld m <sup>3</sup>	1 (1)	-	-	-	-
Liiv	698 mln m <sup>3</sup>	245 (10)	*	3,62	3,19	-12%
Lubjakivi	583 mln m <sup>3</sup>	56 (9)	31	3,36	3,21	-5%**
Savi	283 mln m <sup>3</sup>	46 (6)	7	0,27	0,17	-37%
Dolokivi	263 mln m <sup>3</sup>	31 (6)	18	0,57	0,53	-7%***
Kruus	115 mln m <sup>3</sup>	152 (-)	*	1,84	1,96	+7%
<b>Kokku:</b>		<b>531 (32)</b>	<b>347</b>	<b>9,66</b>	<b>9,06</b>	<b>-6%</b>

\*liiva- ja kruusa kaevandamislube on kokku 291.

\*\*tehnoloogiline +10%, ehituslubjakivi -6%, tsemendilubjakivi -2%

\*\*\*ehitusdolokivi +18%, viimistlusdolokivi +15%



## ● **Strateegiline eesmärk 1.**

Tagada Eesti tingimustes riigi infrastruktuuri ehitusobjektide ning tarbijate nõuetekohane varustamine ehitusmaavaradega

## ● **Strateegiline eesmärk 2.**

Ehitusmaavarade kaevandamise ja kasutamise efektiivsuse suurendamine ning võimalike alternatiivsete ehitusmaterjalide kasutuselevõtt

## ● **Strateegiline eesmärk 3.**

Ehitusmaavarade kaevandamise ja kasutamise keskkonnamõju vähendamine



**KESKKOND – loodus-, majandus- ja sotsiaalne keskkond**

**KESKKONNAMÕJU – tegevusega eeldatavalt kaasnev vahetu või kaudne mõju inimese tervisele ja heaolule, keskkonnale, kultuuripärandile või varale**

**INFRASTRUKTUUR - ühiskonna toimimiseks ja majanduslikuks arenguks vajalik süsteem (teed, side, koolid, haiglad, vee- ja energiavarustus jne)**

## Meede 1.1.



**Riigile kuuluvate ehitusmaavarade kaevandamisel ja kasutamisel tekkinud õiguslike probleemide lahendamine:**

- 1) vajadus suurendada riigi osatähtsust riigile kuuluva maavara kasutamisel ja maapõue (maavara) kaitsmisel (aluseks maapõue kontseptsioon);**
- 2) probleemid KOVide üld- ja detailplaneeringutega**  
maardla on maapõueseaduse §-ide 2, 52, 53 ja 62-66 järgi maakasutust põhjustav kitsendus
- 3) kaevandamisega tekitatud veekogude piiranguvöönd**
- 4) keskkonnaluba = vee erikasutusluba, ajutise vee erikasutusluba, välisõhu saasteluba, erisaasteluba, kaevandamisuba, kiirgustegevusluba ja jäätmeluba**



- 1. Analüüsi koostamine ehitusmaavarade kaevandamist ja kasutamist käsitlevate õigusaktide sätetest ning nende muutmise vajadusest (2012)**
- 2. Seadusandluse muutmise ja täiendamise 2012-2020 (toimub jooksvalt rakendusplaani elluviimise käigus)**

**Vabariigi Valitsuse 13. detsembri 2005. a määrus nr 302:**

- hetkeolukorra analüüs, mis sisaldab valdkonna probleemide ning olemasolevate võimaluste analüüsi**
- meetmed, mis on erinevate tegevuste kogumid strateegiliste eesmärkide saavutamiseks. Meetme selgituses kirjeldatakse kavandatavaid olulisemaid tegevusi**

MAAKOND	Ehituslubjakivi ja -dolokivi	Tsemendi- lubjakivi	Viimistlus- dolokivi	Tehnoloogiline lubja- ja dolokivi	Ehitusliiv	Täiteliiv	Tehnoloogiline liiv	Ehituskruus	Keraamiline sav	Keramiidisavi	Tsemendisavi	KESKMINE
<b>Harju</b>	16			49	23	0		11				20
Hiiu					85			8				47
Ida-Viru					59	25		16	114			53
Jõgeva	11				52	5		22				22
Järva	61			8	60			16				36
Lääne	15			0	28			24				17
L-Viru	38	16		256	114			17			97	90
Põlva					32	11		14				19
Pärnu	20				30	16		26		10*		20
Rapla	33				5	0		5				11
Saare	39		762		44	27		21				179
Tartu					78	9		13				33
Valga					22			16				19
Viljandi					173	34		19				75
Võru	32				80		32	18				40
<b>KESKMINE</b>	<b>29</b>	<b>16</b>	<b>762</b>	<b>78</b>	<b>59</b>	<b>14</b>	<b>32</b>	<b>16</b>	<b>114</b>	<b>10*</b>	<b>97</b>	<b>46</b>

## ● **Strateegiline eesmärk 2.**

KESKKONNAMINISTEERIUM



**Ehitusmaavarade kaevandamise ja kasutamise efektiivsuse suurendamine ning võimalike alternatiivsete ehitusmaterjalide kasutuselevõtt**

### **Meede 2.1.**

**Keskkonnatasude tõhususe analüüs ja määramise kasutuselevõtu vajalikkuse selgitamine**

### **Meede 2.2.**

**Riigi kontrollsüsteemi väljatöötamine ehitusmaavarade geoloogilise uuringu ja kaevandamistegevuse osas**

### **Meede 2.3.**

**Alternatiivsete ehitusmaterjalide kasutamise tõhustamine**



**1) mäerent - arvestatakse mäeeraldise suurust, asukohta, maa hinda, maavara kvaliteeti, kaevandamiseks kasutatavat tehnoloogiat, võimalikku keskkonnamõju jne. (aluseks maapõue kontseptsioon);**

**2) riigi kontrollsüsteemi väljatöötamine:**

- kaevandamistegevuse aerokontroll (käivitunud);
- luua koostöövõimalused erinevate maavarade kaevandamise järelevalvega tegelevate asutuste vahel – luua uus amet?;
- vajalik sisse viia iga-aastane Keskkonnainspektsiooni regulaarne kontroll mäeeraldiste üle;

**3) alternatiivsed ehitusmaterjalid:**

- põlevkivi aheraine ja tuhk
- paekivisõelmed
- ehitusjäätmelmed



**1) Põlevkivi aheraine kasutamismahu suurendamine ja kasutamisevõimaluste laiendamine:**

31,4% kogumahust aastal 2008

40% kogumahust aastal 2020

**2) Põlevkivituha taaskasutuse suurendamine:**

8,1% kogumahust aastal 2008

kuni 15% kogumahust aastaks 2020

**3) Ehituse lammutusjätmete (kood 17 09 04) taaskasutuse suurenemine:**

40% kogumahust aastal 2008

60% kogumahust aastal 2020

# ● **Strateegiline eesmärk 3.**

KESKKONNAMINISTEERIUM



**Ehitusmaavarade kaevandamise ja kasutamise keskkonnamõju vähendamine**

## **Meede 3.1.**

**Maavara kaevandavate ja kasutavate ettevõtjate tegevuse suunamine keskkonnasäästlikkusele**

## **Meede 3.2.**

**Rikutud maa õigeaegse korrastamise nõudmine ja jälgimine**

# Kaevandamine on avalik huvi

KESKKONNAMINISTEERIUM



- Eesti loodusvarad ja loodusressursid on rahvuslik rikkus (põhiseaduse § 5);
- maavara otsingu eesmärgil tehtavate üldgeoloogiliste uurimistöode ja geoloogiliste uuringute ning kaevandamisega seonduv tuleb lugeda riigielu küsimuseks, kuna lubade andmine on antud riigi asutuse pädevusse ja seega on seadusandja pidanud nimetatud valdkonda riigile oluliseks küsimuseks;
- KOV-ilt küsitakse nõusolekut maavarade geoloogilise uuringu loa ja kaevandamise loa andmiseks
- KOV-i arvamusel tuleb kaevandamisloa andmisel arvestada ja esitatud nõuded kantakse loale eritingimustena (täiendavad andmed)

# KOKKUVÕTE

KESKKONNAMINISTEERIUM



**Kaevandamismäärade ei kehtestata** - selline otsus ei lahendaks ehitusmaavarade jätkusuutliku kasutamise küsimust:

## **1) Eestis on olemas küllaldane ehitusmaavarade varu**

**liiv** 698 mln m<sup>3</sup> – kaevandatakse ~3 mln m<sup>3</sup> aastas

**kruus** 115 mln m<sup>3</sup> – kaevandatakse ~2 mln m<sup>3</sup> aastas

prognoosi järgi kaevandatakse ajavahemikus  
2010-2020 ehitusmaavarasid kuni 8 mln m<sup>3</sup> aastas

## **2) kaevandatud ehitusmaavaradest kasutatakse ligikaudu 92% Eestis**

kaevandamismahu piirmäärad pidurdaksid  
ehitustegevust, sh ka riigi huviga seotud objektide  
ehitamist

# Ehitusmaavarad seisuga september 2009

KESKKONNAMINISTEERIUM



maardlatega on kaetud 372 km<sup>2</sup> ehk 0,8% maismaast  
mäeeraldistega 44 km<sup>2</sup> ehk 0,1% maismaast

Enamik ehitusmaavarade mäeeraldisi on:

-väikesed

-lokaalse tähtsusega

<b>Lubjakivi</b>	<b>32</b>	<b>mäeeraldist, keskm pindala 36 ha</b>
<b>Dolokivi</b>	<b>18</b>	<b>mäeeraldist, keskm pindala 19 ha</b>
<b>Savi</b>	<b>7</b>	<b>mäeeraldist, keskm pindala 17 ha</b>
<b>Liiv+kruus</b>	<b>289</b>	<b>mäeeraldist, keskm pindala 11 ha</b>

**Tähelepanu tuleb pöörata kaevandamise asukoha  
valikule, kaevandamistehnoloogiale ning  
kaevandatud ala korrastamisele**

# Arengukava alternatiivid

KEKKONNAMINISTERIUM

(KSH aruande ettekandest 16.nov 2009)



0 – alternatiiviks on senise tegevuse (ehitusmaavarade kaevandamine) jätkamine nii nagu seni

1 - alternatiiv on arengukava rakendamine kavandatud mahus

Riik korrastab kaevandamise korra reeglistikku ja omab paremaid lähteandmeid ehitusmaavarade kaevandamise planeerimiseks, kuid ei sekku aktiivselt maavarade kaevandamisse, jätab kaevandamise investeeringute ja valikute tegemise kaevandajatele.

2 – alternatiiv on riigi tugev sekkumine

Riigi tugev sekkumine ehitusmaavarade kaevandamisse. Suunatakse rohkem ehitusmaavarade kaevandamisest laekuvat ressursimaksu raha tagasi riigi poolt tellitavatesse maavarade uuringutesse ja kaevandamise planeerimisse, riigile kuulub rendikarjääre. Riik osaleb aktiivselt oma rikutud maa korrastamisel, suunates selleks osa keskkonnatasudest laekuvast rahast.





# Tänan kuulamast!